

- 6 MAART 2019

Locatie / kamer P3NO	Directie / sector BEL/OMB	GS	Zaaknummer/Documentsnummer 1165737/1174031																								
Ambtenaar E.I. Schoonoord	Toestel +31235143310	Datum 26 februari 2019	Versienummers bijgevoegde brief/brieven: Overige Versienummers <table border="1"> <tr> <td>Vorbereid met Akkoord</td> <td>Ja</td> <td>Nee</td> </tr> <tr> <td>M. Holst-Touber (BEL/OMB)</td> <td>✓</td> <td></td> </tr> <tr> <td>K. Vervaart (BEL/OMB)</td> <td>✓</td> <td></td> </tr> <tr> <td>H. Nieuwboer (BEL/OMB)</td> <td>✓</td> <td></td> </tr> <tr> <td>T. Sanderink (BEL/GRN)</td> <td>✓</td> <td></td> </tr> <tr> <td>M. Blondelle (CZ/JD)</td> <td>✓</td> <td></td> </tr> <tr> <td>S. Ayhad (CZ/Com)</td> <td>✓</td> <td></td> </tr> <tr> <td>OD NZKG</td> <td>✓</td> <td></td> </tr> </table>	Vorbereid met Akkoord	Ja	Nee	M. Holst-Touber (BEL/OMB)	✓		K. Vervaart (BEL/OMB)	✓		H. Nieuwboer (BEL/OMB)	✓		T. Sanderink (BEL/GRN)	✓		M. Blondelle (CZ/JD)	✓		S. Ayhad (CZ/Com)	✓		OD NZKG	✓	
Vorbereid met Akkoord	Ja	Nee																									
M. Holst-Touber (BEL/OMB)	✓																										
K. Vervaart (BEL/OMB)	✓																										
H. Nieuwboer (BEL/OMB)	✓																										
T. Sanderink (BEL/GRN)	✓																										
M. Blondelle (CZ/JD)	✓																										
S. Ayhad (CZ/Com)	✓																										
OD NZKG	✓																										
Onderwerp: Beantwoording Statenvragen nr.154-2018 van mevrouw drs. L.D. Vermaas (Partij voor de Dieren) over Ontbrandingstoestemming vuurwerk in broedseizoen			<table border="1"> <tr> <th></th> <th>Datum</th> <th>Paraaf</th> </tr> <tr> <td>Medewerker</td> <td>20-2-19</td> <td>[Handwritten Signature]</td> </tr> <tr> <td>Projectleider</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Unitmanager</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Sectormanager</td> <td>20/2/19</td> <td>[Handwritten Signature]</td> </tr> <tr> <td>Directeur</td> <td>20-2-19</td> <td>[Handwritten Signature]</td> </tr> </table>		Datum	Paraaf	Medewerker	20-2-19	[Handwritten Signature]	Projectleider			Unitmanager			Sectormanager	20/2/19	[Handwritten Signature]	Directeur	20-2-19	[Handwritten Signature]						
	Datum	Paraaf																									
Medewerker	20-2-19	[Handwritten Signature]																									
Projectleider																											
Unitmanager																											
Sectormanager	20/2/19	[Handwritten Signature]																									
Directeur	20-2-19	[Handwritten Signature]																									
Het college van GS besluit: Zie Nota GS			Aanwijzing voor afhandeling Uiterste verzenddatum																								
Financiële, juridische, Europese, veiligheids, personele, maatschappelijke en communicatieve consequenties: Zie Nota GS			Aantal te verzenden bijlagen bij uitgaande brief/brieven Afschrift: beh.ambt/archief NB. Afschrift FIN verplicht indien er financiële gevolgen (kunnen) zijn. Overig GS-portefeuille voor:																								
Begrotingsnummer: WBS-code:			Milieu <table border="1"> <tr> <td>De gedeputeerden</td> <td>Datum</td> <td>Paraaf</td> </tr> </table>	De gedeputeerden	Datum	Paraaf																					
De gedeputeerden	Datum	Paraaf																									
Toelichting: Zie Nota GS			Portefeuillehouder A. Tekin																								
Aantekening portefeuillehouder/vervanger			Vervanger J.H.M. Bond																								
Akkoord voor uitvoering Provinciesecretaris [Handwritten Signature]		Datum 26-2-19																									
Aantal te tekenen brieven:																											

Aanpassingen
 - Inleidend toevoegen
 - antw. 7, 4 en 6

Handwritten text, likely bleed-through from the reverse side of the page. The text is illegible due to fading and bleed-through.

UITGEBREIDE BESLUITENLIJST VAN DE VERGADERING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND OP 26 FEBRUARI 2019

Voor intern ambtelijk gebruik. Verspreiding buiten de organisatie is niet toegestaan.

11.

BEL/OMB

Beantwoording Statenvragen #Het college stelt de antwoorden gewijzigd vast.

nr.154 van mw. L.D. Vermaas

(PvdD) over

Ontbrandingstoestemming

vuurwerk in broedseizoen

(1165737/1174031)

Datum vergadering

26 februari 2019

Registratienummer

1165737/1174031

Portefeuille

Milieu

Portefeuillehouder

A. Tekin

Plaatsvervanger

J.H.M. Bond

Bijlagen:

1

Uw contactpersoon

E.I. Schoonoord

BEL/OMB

Telefoonnummer +31 235143310

schoonoorde@noord-holland.nl

19 februari 2019

1|2

**Betreft: Beantwoording
Statenvragen nr.154-2018 van
mevrouw drs. L.D. Vermaas (Partij
voor de Dieren) over
Ontbrandingstoestemming
vuurwerk in broedseizoen.**

Nota GS Statenvragen

Ontwerpbesluit

Het college stelt de antwoorden vast.

Toelichting

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) verleent regelmatig toestemming voor ontbranding voor grote vuurwerkshows in het vogelrijke Burgemeester In 't Veldpark te Zaanstad. Zo ook voor een show op 5 mei, midden in het broedseizoen. Deze toestemmingsverlening staat haaks op een beleidsregel uit de Nota Dierenwelzijn van de Gemeente Zaanstad: „Geen vergunning voor afsteken van vuurwerk bij evenementen in broedseizoen.” Het tot ontbranding brengen van vuurwerk (Vuurwerkbesluit) en het beschermen van de natuur en diersoorten (wet Natuurbescherming) is door de wetgever toebedeeld aan de Provincies. De vragen betreffen mogelijke conflicten van provinciale beslissingen en gemeentelijk beleid en effecten van vuurwerk op dieren en natuur.

Wijze van totstandkoming

De beantwoording is tot stand gekomen in overleg met:

Directie Beleid:	M. Holst-Touber, C. Toenink, K. Vervaart, H. Nieuwboer (OMB) T. Sanderink (GRN)
Directie B&U:	
Directie Concernzaken:	M. Blondelle (JD), S. Ahyad (COM)
Kabinet/Staf AD/Concerncontrol:	
Anders/extern:	Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Aan de leden van Provinciale Staten van Noord-Holland

Datum ingekomen vragen : 24 december 2018

Datum GS-besluit: : 26 februari 2019

Vragen nr. 154

Vragen van mevrouw drs. **L.D. Vermaas** (Partij voor de Dieren) over ontbrandings-toestemming voor vuurwerk tijdens broedseizoen.

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten mede, dat op 24 december 2018 door het lid van Provinciale Staten, mevrouw drs. **L.D. Vermaas** (Partij voor de Dieren), de volgende vragen bij Gedeputeerde Staten zijn ingekomen.

INLEIDING VRAGEN

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) verleent regelmatig toestemming voor ontbranding voor grote vuurwerkshows in het vogelrijke Burgemeester In 't Veldpark te Zaanstad. Zo ook voor een show op 5 mei, midden in het broedseizoen.¹ Deze toestemmingsverlening staat haaks op een beleidsregel uit de Nota Dierenwelzijn van de Gemeente Zaanstad: „Geen vergunning voor afsteken van vuurwerk bij evenementen in broedseizoen.” Eerder dit jaar nam de Amsterdamse gemeenteraad een motie aan met als dictum: „vuurwerk bij evenementen in Amsterdam tijdens het broedseizoen te verbieden en dit te bespreken met het provinciaal bestuur” (beantwoording zal naar verwachting in Q1 2019 worden aangeboden. Overleg met OOV is gaande).² Ook in Weesp en Alkmaar is vuurwerkbeleid gewijzigd vanwege (onder meer) de effecten op dieren.³

Een toenemend aantal Noord-Hollandse gemeenten houdt bij vuurwerkbesluiten rekening met het broedseizoen, en niet zonder reden: broedende vogels en vuurwerk gaan niet samen. Als broedende vogels eenmaal verstoord zijn, komen ze vaak niet meer terug naar het nest, aldus WUR-onderzoek.⁴ Tegelijkertijd blijven vogelpopulaties in steden dramatisch afnemen, aldus Sovon en CBS.⁵ De Wet natuurbescherming stelt dat een ontheffing voor verstoring van vogels nodig is indien de verstoring wezenlijke invloed kan hebben op de gunstige staat van instandhouding van de betreffende soort.⁶

Het tot ontbranding brengen van vuurwerk (Vuurwerkbesluit) en het beschermen van de natuur en diersoorten (wet Natuurbescherming) is door de wetgever toebedeeld aan de Provincies.

¹ <https://zaanstad.nieuws.nl/actueel/9262/rosa-wil-ecologisch-onderzoek-naar-vuurwerk-broedseizoen-zien/>

² <https://amsterdam.partijvoordedieren.nl/moties/evenementen-en-locatieprofielen-geen-vuurwerk-in-broedseizoen>

³ <https://alkmaar.partijvoordedieren.nl/moties/motie-lasershow-in-plaats-van-vuurwerkshow-tijdens-alkmaarse-festiviteiten> <https://www.weesperijs.nl/nieuws/natuur-en-milieu/75885/vuurwerk-https://vroegevogels.bnnvara.nl/nieuws/verbod-feestvuurwerk-koninginnedag>

⁴ <http://edepot.wur.nl/41512>

⁵ <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2018/49/populaties-van-13-van-de-20-stadsvogels-afgenomen>

⁶ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0037552/2018-07-01>

INLEIDING GEDEPUTEERDE STATEN

Op het afsteken van vuurwerk zijn verschillende wettelijke kaders van toepassing. De gemeente / Burgemeester & Wethouders en de provincie / Gedeputeerde Staten hebben eigen taken en bevoegdheden binnen deze wettelijke kaders. Deze wettelijke kaders zijn niet altijd op elkaar afgestemd of verbonden met elkaar. Daarom kan de situatie ontstaan dat een gemeentelijk verbod op het afsteken van vuurwerk voor de provincie geen reden kan zijn om de aanvraag voor de ontbrandingstoestemming te weigeren. Wel is het zo dat als een gemeentelijke toestemming (in de vorm een evenementenvergunning of op grond van gemeentelijk beleid) ontbreekt, van een door Gedeputeerde Staten afgegeven ontbrandingstoestemming voor vuurwerk geen gebruik kan worden gemaakt.

De Wet natuurbescherming, waarvoor onder andere Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn, gaat over de bescherming van soorten en natuur in gebieden. Voor activiteiten die tot verstoring van soorten kunnen leiden, geldt dat deze getoetst moeten worden aan de wettelijke bepalingen voor soortbescherming. Er moet altijd worden voldaan aan het zorgplichtvereiste, wat betekent dat nadelige gevolgen voor natuur en soorten zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Als een vuurwerkevenement veel (versturende) invloed heeft op beschermde soorten, is het dus niet toegestaan om het vuurwerk af te steken.

Gedeputeerde Staten hebben de beleidsregel natuurbescherming gewijzigd op 26 februari 2019. Daardoor zijn geen vergunningen op grond van de Wet natuurbescherming meer mogelijk voor vuurwerkevenementen in Vogelrichtlijngebieden in het broedseizoen.

VRAGEN INCLUSIEF BEANTWOORDING GEDEPUTEERDE STATEN

Vraag 1:

Constateren Gedeputeerde Staten ook dat, met het verlenen van ontbrandingstoestemming voor vuurwerkshows bij evenementen tijdens het broedseizoen, provinciale beslissingen conflicteren met gemeentelijke beleidsregels die vuurwerk tijdens het broedseizoen juist verbieden?

Antwoord 1:

Nee. Beide overheden hebben hun eigen bevoegdheden. Zie onze toelichting in de inleiding.

Vraag 2:

Zijn er specifieke redenen waarom Gedeputeerde Staten in het Zaanse geval gemeentelijk beleid blokkeren?

Antwoord 2:

Nee. Beide overheden hebben hun eigen bevoegdheden. Zie onze toelichting in de inleiding.

Vraag 3:

Constaateert u ook dat de afsteek van vuurwerk tijdens het broedseizoen kan bijdragen aan de voortdurende achteruitgang van vogelpopulaties in steden?

Antwoord 3:

Er is ons geen onderzoek bekend waaruit eenduidig blijkt dat een afname van vogelpopulaties in stedelijke gebieden gerelateerd is aan het afsteken van vuurwerk.

Vraag 4:

Wordt ter voorbereiding op het verlenen van ontbrandingstoestemming voor vuurwerk door de provincie onderzoek gedaan naar de effecten van de verstoring op dieren en natuur? Zo nee, bent u bereid onderzoek uit te voeren en met Provinciale Staten te delen?

Antwoord 4:

Nee. Voor de soorten die vanuit de Wet natuurbescherming worden beschermd is het aan de initiatiefnemer om aan te tonen dat het afsteken van vuurwerk geen significante effecten heeft op die betreffende soorten.

Vraag 5:

Willen GS met de OD NZKG en de gemeente Zaanstad in overleg treden zodat de Zaanse beleidsregels aankomend voorjaar wel gerespecteerd zullen worden?

Antwoord 5:

Overleg tussen gemeente Zaanstad en de OD NZKG heeft al plaatsgevonden. Het is aan de gemeente Zaanstad om de handhaving van haar eigen beleidsregels vorm te geven.

Vraag 6:

Zijn GS bereid om de beleidsregels van Zaanstad en Amsterdam indachtig, OD NZKG te instrueren geen ontbrandingstoestemming meer te verlenen voor vuurwerk bij evenementen tijdens het broedseizoen?

Antwoord 6:

Nee. Zie onze toelichting in de inleiding.